



*Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste,  
Protezione civile, Trasporti e Logistica*

## ***CODICE APPALTI PUBBLICI: IL CONFRONTO CON LA REGIONE***

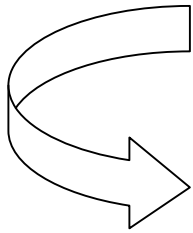
***“Il commento sul nuovo Codice degli Appalti  
Pubblici tra continuità e innovazione”***

**24 NOVEMBRE 2017**

***Ing. Giovanni ERCOLE***

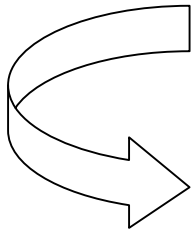
# Normativa di riferimento

...da dove siamo partiti?



*excursus* **NORMATIVO**

...dove siamo arrivati?



**quadro legislativo VIGENTE**

# *excursus* **NORMATIVO**

La realizzazione di **opere e lavori pubblici** ha costituito e costituisce attività fondamentale per lo sviluppo di una società evoluta e per tale motivo fin dalla conclusione del processo di unificazione dell'Italia è stato definito un **preciso quadro normativo e regolamentare**



**L. 20/03/1865 n. 2248 Allegato F**

Legge sulle OOPP



**Regio decreto 25/05/1895 n. 350**

Regolamento per la direzione, contabilità e collaudazione dei lavori dello stato

# *excursus* **NORMATIVO**

Le vicende della “Tangentopoli” dei primi anni '90, unitamente alla necessità di coerenza con i principi espressi in materia dal Trattato della Comunità Europea e la volontà di decentramento delle funzioni e attività dallo Stato verso altri soggetti pubblici in attuazione del **principio di prossimità ai cittadini**, hanno reso necessaria una riscrittura del quadro normativo



**L. 11/02/1994 n. 109** (38 articoli)

Legge quadro in materia di lavori pubblici (Merloni)



**D.P.R. 21/12/1999 n. 554** (232 articoli)

Regolamento di attuazione

# *excursus* **NORMATIVO**



**D.M.LLPP 19/04/2000 n. 145** (37 articoli)

Capitolato Generale d'Appalto dei Lavori pubblici



**D.P.R. 25/01/2000 n. 34** (34 articoli)

Regolamento per l'istituzione di un sistema di qualificazione

..... con esclusivo riferimento ai **LAVORI PUBBLICI**.....

# *excursus* **NORMATIVO**

...recepimento delle Direttive europee.....



**D.Lgs. 152/95** per i **SERVIZI**



**D.Lgs. 358/92** per le **FORNITURE**



**D.Lgs. 158/95** per i **SETTORI  
ESCLUSI**

# ***excursus* NORMATIVO**

recepimento delle NUOVE DIRETTIVE EUROPEE 2004/17/CE e 2004/18/CE.....riferimento ai **LAVORI, ai SERVIZI e alle FORNITURE**.....



**D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163** (271 articoli e 22 Allegati)

Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture



**D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207** (359 articoli e 15 Allegati)

Regolamento di esecuzione ed attuazione

# ***excursus* NORMATIVO**

.....A partire dal **18 aprile 2016.....**

❖ **DIRETTIVA 2014/23/UE DEL PARLAMENTO  
EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014  
sull'aggiudicazione dei contratti di concessione**

*(G.U.E. 28-03-2014, L 94/1)*

❖ **DIRETTIVA 2014/24/UE DEL PARLAMENTO  
EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014  
sugli appalti pubblici**

**e che abroga la direttiva 2014/18/CE**

*(G.U.E. 28-03-2014, n° 94/65)*



# ***excursus* NORMATIVO**

❖ **DIRETTIVA 2014/25/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 26 febbraio 2014 sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali e che abroga la direttiva 2014/17/CE**

*(G.U.E. 28-03-2014, n° 94/65)*



***riforma della  
contrattualistica pubblica***

*.....sono state recepite entro i termini di legge al fine di evitare la sanzione europea.....*

# **excursus NORMATIVO**



## ***LEGGE DELEGA***

### **❖ Legge 28 gennaio 2016 n. 11**

*(G.U. 29-01-2016 n° 23 serie generale )*

**Deleghe al Governo per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture**

# excursus **NORMATIVO**

## **Art. 1**

1. Il Governo è delegato ad adottare, **entro il 18 aprile 2016**, un **decreto legislativo per l'attuazione** delle [direttive 2014/23/UE](#), [2014/24/UE](#) e [2014/25/UE](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, rispettivamente sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, di seguito denominato **«decreto di recepimento delle direttive»**, nonché, **entro il 31 luglio 2016**, un **decreto legislativo per il riordino complessivo della disciplina vigente in materia** di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di seguito denominato **«decreto di riordino»**, ferma restando la facoltà per il Governo di adottare entro il 18 aprile 2016 un **unico decreto legislativo** per le materie di cui al presente alinea, nel rispetto dei principi e criteri direttivi generali di cui all'articolo 32 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, e dei **seguenti principi e criteri direttivi specifici**, tenendo conto delle migliori pratiche adottate in altri Paesi dell'Unione europea: <.....>

Il primo comma **con 59** distinte lettere, alcune sub-articolate in numeri per un totale di **71 principi di delega....**

# ***excursus* NORMATIVO**

## **Obiettivi....**

- Eliminare il sovrapporsi di **regimi transitori**, il determinarsi di **incertezza applicativa**, **l'aumento del contenzioso** e dei **costi amministrativi** per le imprese, soprattutto piccole e medie
- **semplificazione** e **trasparenza** delle procedure (il termine “**trasparenza**” compare 16 volte), rendere più efficiente l'uso dei fondi pubblici
- **certezza delle regole** e conseguente **riduzione del contenzioso**
- tutelare la **concorrenza** (il riferimento alle “**micro, piccole e medie imprese**” 7 volte)

# ***excursus* NORMATIVO**

## **Obiettivi....**

- prevenzione della **corruzione** e della infiltrazione della criminalità organizzata
- **tutela ambientale** e sociale
- Promozione degli **appalti elettronici** per aumentare l'efficienza
- Vigilanza della **correttezza delle procedure**



*Direzione Opere Pubbliche, Difesa del Suolo, Montagna, Foreste,  
Protezione civile, Trasporti e Logistica*

## ***CODICE APPALTI PUBBLICI: IL CONFRONTO CON LA REGIONE***

***“Procedure sotto soglia e  
relativi criteri di aggiudicazione  
La nuova disciplina del costo della manodopera  
Il ruolo delle PMI nel Codice degli Appalti”***

**24 NOVEMBRE 2017**

***Ing. Marianna MATTA***

# LA STRUTTURA DEL D.Lgs. 50/2016

**ARTICOLATO = disposizioni normative (220 articoli + bis)**

**ALLEGATI = contenuti tecnici (n. XXV)**

**PARTE I – Ambiti di applicazione, principi, disposizioni comuni ed esclusioni (artt. 1÷34)**

**TITOLO I – Principi generali e disposizioni comuni (artt. 01 ÷03)**

**TITOLO II – Contratti esclusi in tutto o in parte dall'ambito di applicazione (artt. 04 ÷20)**

**TITOLO III – Pianificazione, programmazione e progettazione (artt. 21 ÷27)**

**TITOLO IV – Modalità di affidamento, principi comuni (artt. 28 ÷34)**

# LA STRUTTURA DEL D.Lgs. 50/2016

## **PARTE II – Contratti di appalto per lavori, servizi e forniture (artt. 35÷163)**

### **TITOLO I – Rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia (artt. 35 ÷36)**

### **TITOLO II – Qualificazione delle stazioni appaltanti(artt. 37÷43)**

### **TITOLO III–Procedura di affidamento(artt.44 ÷93)**

### **TITOLO IV – Aggiudicazione per i settori ordinari (artt. 94 ÷99)**

### **TITOLO V – Esecuzione (artt. 100 ÷113)**

### **TITOLO VI – Regimi particolari di appalto (artt. 114 ÷163)**



# LA STRUTTURA DEL D.Lgs. 50/2016

**PARTE III – Contratti di concessione** (artt. 164÷178)

**TITOLO I – Principi generali e situazioni specifiche** (artt. 164 ÷178)

**PARTE IV – Partenariato pubblico privato e contraente generale** (artt. 179÷199)

**TITOLO I – Partenariato pubblico privato** (artt. 180 ÷191)

**TITOLO II – In House** (artt. 192 ÷193)

**TITOLO III – Contraente generale** (artt. 194 ÷199)

**PARTE V – Infrastrutture e insediamenti prioritari** (artt. 200÷203)

# LA STRUTTURA DEL D.Lgs. 50/2016

**PARTE VI – Disposizioni finali e transitorie** (artt. 204÷220)

**TITOLO I – Contenzioso** (artt. 204 ÷211)

**TITOLO II – Governance** (artt. 212 ÷215)

**TITOLO III – Disposizioni transitorie di coordinamento e abrogazioni** (artt. 216 ÷220)

..... alcuni **CONCETTI FONDAMENTALI** .....

# PROCEDURE DI AFFIDAMENTO



.....qualche richiamo....

What?

## *Art. 1 – Oggetto e ambito di applicazione*

1. Il presente codice disciplina **i contratti di appalto e di concessione** delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto **l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione.**

*.....per i contratti esclusi....*

**What?**

**Art. 4 – Principi relativi all'affidamento:** L'affidamento dei **contratti** pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, dei contratti attivi, **esclusi**, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene **nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica.**

# News!

## *Art. 17-bis: Altri appalti esclusi*

1. Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti aventi ad oggetto **l'acquisto di prodotti agricoli e alimentari per un valore non superiore a 10.000 euro annui per ciascuna impresa**, da imprese agricole singole o associate situati in **comuni classificati totalmente montani** di cui all'elenco dei comuni italiani predisposto dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), ovvero ricompresi nella circolare del Ministero delle finanze n. 9 del 14 giugno 1993, pubblicata nel supplemento ordinario n. 53 alla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana n. 141 del 18 giugno 1993, nonché nei comuni delle isole minori di cui all'allegato A annesso alla legge 28 dicembre 2001, n. 448.

# **Art. 30 – Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni**

**TRASPARENZA**

**PROPORZIONALITA'**

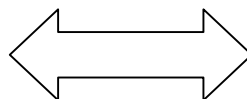
**NON DISCRIMINAZIONE**

**LIBERA  
CONCORRENZA**

**How?**

**PUBBLICITA'**

**ECONOMICITA'**



**ESIGENZE SOCIALI  
TUTELA LAVORO  
AMBIENTE**

*può essere subordinato a*

## **Art. 32: Fasi delle procedure di affidamento**

1. Le procedure di affidamento dei contratti pubblici hanno luogo nel rispetto degli **atti di programmazione** delle stazioni appaltanti previsti dal presente codice o dalle norme vigenti.
2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, **decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.** .....



*.....semplificazione....*

# News!

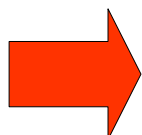
Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

3. La selezione dei partecipanti e delle offerte avviene mediante uno dei **sistemi** e secondo i **criteri** previsti dal presente codice

# News!

**14-bis. I capitolati e il computo estimativo metrico, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto.**

Consequente incremento delle spese di bollo in sede di registrazione del contratto stesso, **PERO'** nella convinzione del legislatore che il CME divenuto atto contrattuale consenta di ridurre il contenzioso per quanto attiene alla quantità delle lavorazioni desunte dal progetto esecutivo in attesa della prossima adozione del BIM (Building Information Modelling)



***sparisce appalto a corpo?***

**Parte V**  
Infrastrutture e  
insediamenti prioritari

**Parte II: contratti  
di appalto**

**OPERA  
PUBBLICA**

**Parte III:  
contratti di  
concessione**

**Parte IV: Partenariato pubblico  
privato e contraente generale e altre  
modalità di affidamento**

.....qualche cenno....

## ***..Procedure di affidamento..*** ovvero.....

**Art. 3 lett. rrr) «procedure di affidamento» e «affidamento», l'affidamento di lavori, servizi o forniture o incarichi di progettazione mediante appalto; l'affidamento di lavori o servizi mediante concessione; l'affidamento di concorsi di progettazione e di concorsi di idee**

# Procedure di scelta del contraente

**Procedura  
“semplificata”**

*“sottosoglia”*

**Art. 36**

**Procedura  
“ordinaria”**

*“sopra e  
sottosoglia”*

**Artt. 59÷65**

*.....concetto di “SOGLIA”.....*

*Art. 3 c. 1 lett.:*

- ee) «**contratti di rilevanza europea**», i contratti pubblici il cui **valore stimato al netto dell'imposta sul valore aggiunto** è pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35 e che non rientrano tra i contratti esclusi;
- ff) «**contratti sotto soglia**», i contratti pubblici il cui valore stimato al netto dell'imposta sul valore aggiunto è inferiore alle soglie di cui all'articolo 35;



**5.225.000 lavori**

*....fino al 31/12/2017*



**135.000 forniture e servizi**

## Contratti sotto soglia

## Art. 36 c.1

**1.** L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.

*.....alcuni richiami...per le PMI....*

### **Principio di efficacia**

inteso come congruità degli  
strumenti impiegati per il  
raggiungimento dell'interesse  
pubblico

### **Principio di libera concorrenza**

riferito all'effettiva  
contendibilità degli  
affidamenti tra gli  
operatori interessati

### **Principio di non discriminazione e parità trattamento**

richiede una valutazione equa ed imparziale di  
tutti i concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o  
rstrizioni nella predisposizione delle offerte e  
nella loro valutazione



### ***Principio di trasparenza e pubblicità***

inteso quale  
conoscibilità delle  
procedure di gara,  
nonchè l'uso di  
strumenti che  
consentano un  
accesso rapido e  
agevole alle  
informazioni relative  
alle procedure

***Principio di proporzionalità***  
riferito all'adeguatezza e  
idoneità dell'azione rispetto alle  
finalità ed all'importo  
dell'affidamento

### ***Principio di rotazione***

volto a favorire la distribuzione  
delle opportunità degli operatori  
economici di essere affidatari di  
un contratto pubblico

## Principio di effettiva partecipazione MPMI

esigenza finalizzata a far sì che le stazioni appaltanti tengano conto delle realtà imprenditoriali di dimensioni minori nella fissazione dei **requisiti di partecipazione** e nei **criteri di valutazione**, al fine di consentire la partecipazione anche delle micro, piccole, medie imprese

### *Art. 51 suddivisione in lotti*

1.<...> al fine di favorire l'accesso delle microimprese, piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti **suddividono gli appalti in lotti funzionali** di cui <....> ovvero in lotti prestazionali <....>. Le stazioni appaltanti **motivano la mancata suddivisione** dell'appalto in lotti nel bando di gara o nella lettera di invito <....>. Nel caso di suddivisione in lotti, il relativo valore deve essere adeguato in modo da garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle microimprese, piccole e medie imprese. **E' fatto divieto alle stazioni appaltanti di suddividere in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del presente codice, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti.**

*.....i principi aggiunti....*

## **News!**

**1**

**Principi di sostenibilità energetica ed ambientale – CAM**

**2**

**Divieto del conflitto di interesse**

**3**

**Rotazione degli inviti e degli affidamenti**

**4**

**Estensione (FACOLTATIVA) delle clausole sociali di cui all'articolo 50 al sottosoglia**

# News!

3

## Rotazione degli inviti e degli affidamenti

.....microimprese, piccole e medie imprese....

*Art. 3 c. 1 lett. aa) «**microimprese, piccole e medie imprese**», le imprese come definite nella Raccomandazione n. 2003/361/CE della Commissione del 6 maggio 2003. In particolare, sono **medie** imprese le imprese che **hanno meno di 250 occupati** e un fatturato annuo non superiore a 50 milioni di euro, oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 43 milioni di euro; sono **piccole** imprese le imprese che hanno **meno di 50 occupati** e un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 10 milioni di euro; sono **microimprese** le imprese che hanno **meno di 10 occupati** e un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiore a 2 milioni di euro;*

## ***Art. 30 – Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni***

7. I criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le **microimprese, le piccole e le medie imprese**.

**...e' stato AMPLIATO il principio di rotazione ....**  
*per ridurre i rischi di rendite di posizione,  
corruzione o favoritismi*

...più facile..

**Inviti**

**Affidamenti**

...più complesso..

**Per gli affidamenti.....** se si ha un avviso di manifestazione di interesse, viene presentata una manifestazione da un soggetto che era già stato affidatario, e lo escludo, mi espongo a **rischio di ricorsi e contenzioso!**

- **rinuncia** ad utilizzo di operatori economici accreditati

**Per gli inviti....** L'esclusione da successivi inviti o dalla possibilità di un affidamento diretto di un soggetto non aggiudicatario di una precedente gara alla quale, tuttavia, ha partecipato, **rischia di penalizzare fortemente le imprese!**

-**rischio di offerte molto concorrenziali** (dunque rischio anomalia)

- in presenza di elenchi di operatori non molto lunghi, **rischio di possibile previsione degli inviti potenziali** e dunque rischio di reale concorrenza di gara

- rischio di **concorrere per importi minori** ed essere preclusi per maggiori!

## Linee guida ANAC n. 4

## Art. 36 c.7

Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici

*(G.U. n. 274 del 23 novembre 2016)*

*.....attualmente sottoposte a revisione...*

*.....tentativo di ulteriore semplificazione/attenuazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in presenza di determinati **presupposti**.....*



*valutare un elenco operatori suddiviso per fasce di importo*



*adottare la rotazione con principio di casualità*

*.....in attesa.....*



# News!

4

**Estensione (FACOLTATIVA) delle clausole sociali di cui all'articolo 50 al sottosoglia**

*Art. 50*

*Clausole sociali del  
bando di gara e degli  
avvisi*

**OBBLIGATORIO (?)**

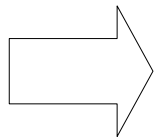
*Art. 36*

*Contratti sotto soglia*

**FACOLTATIVO!**

# Art. 36 c.2

**2.** Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 **e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie**, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:



*se ne deduce che quanto proposto a seguire **NON** costituisce “Procedura Ordinaria” da Codice.....  
**MA** “Procedura semplificata/eccezionale”*

***DISTINZIONE PER TIPOLOGIE E SOGLIE DI IMPORTO***

**a)** per affidamenti di importo **inferiore a 40.000 euro**,  
mediante **AFFIDAMENTO DIRETTO** anche senza  
previa consultazione di due o più operatori economici o  
per i lavori in amministrazione diretta;

**N  
e  
w  
s!**

- semplificato il precedente presupposto dell'"adeguatamente motivato"
- non indispensabile la consultazione di due o più operatori....

*VERO E' che vige quanto richiamato all'articolo 32:  
necessaria la predisposizione di determina a contrarre, o  
atto equivalente, che contenga, in modo semplificato,  
<.....>, LE RAGIONI DELLA SCELTA DEL  
FORNITORE.....*

**Linee guida ANAC n. 4**

**....eventuale INDAGINE DI MERCATO...**

*.....per completezza informativa....*

*.....per la Regione Piemonte NEI PROPRI APPALTI....*

*.....indicazioni operative per il SOTTO SOGLIA....*

- Permane l'obbligo di MOTIVARE gli atti amministrativi
- non indispensabile la consultazione di due o più operatori....
- Definite modalità per formazione “**Albo fornitori**”

# News!

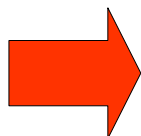
**b)** per affidamenti di importo **pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro** per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, **mediante PROCEDURA NEGOZIATA previa consultazione**, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici **individuati sulla base di indagini di mercato** o tramite **elenchi di operatori economici**, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. <....>

# News!

c) per i lavori di importo **pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro**, mediante **PROCEDURA NEGOZIATA con consultazione** di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, **individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;

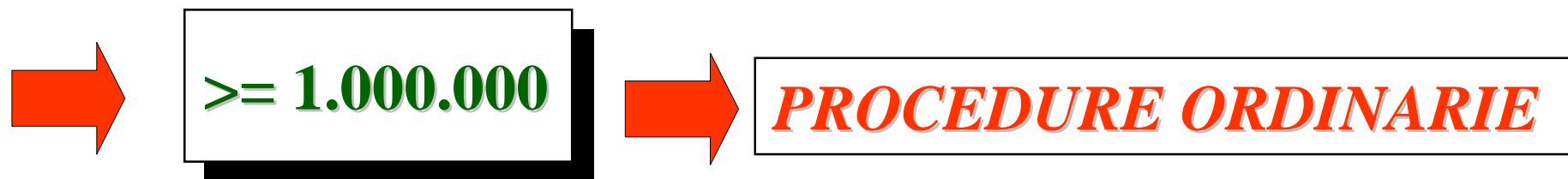
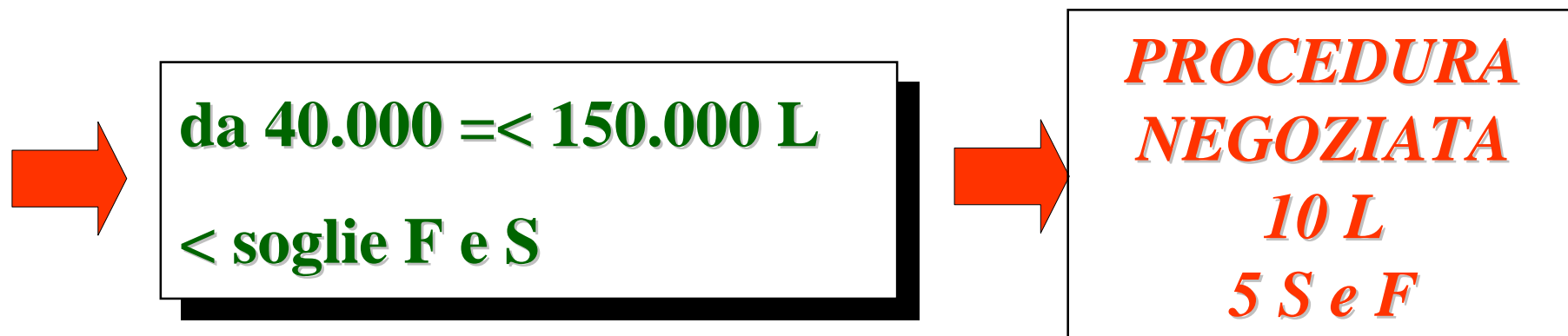
# News!

**d)** per i lavori di importo **pari o superiore a 1.000.000 di euro** mediante ricorso alle **procedure ordinarie** fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 4, lettera a).



*....ossia le procedure previste  
all'articolo 59....*

*Vedasi dopo con art. 95....*





# News!

## Art. 36 c.3

**3.** Per l'affidamento dei lavori pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, lettera e), del presente codice, relativi alle **opere di urbanizzazione a scomputo** per gli importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35, **si applicano le previsioni di cui al comma 2.**

.....per I CONTROLLI....

## Art. 36 c.5

### News!

**5.** Nel caso in cui la stazione appaltante abbia fatto ricorso alle procedure negoziate di cui al comma 2, la **verifica dei requisiti** avviene **sull'aggiudicatario**. La stazione appaltante può, comunque, estendere le verifiche agli altri partecipanti. Le stazioni appaltanti devono verificare il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali, se richiesti nella lettera di invito.



**...a scelta della stazione appaltante...**

.....per I CONTROLLI....

**Art. 36 c.5**

**...No News....**

*.....ad ora non sono state semplificate le procedure di verifica dell'aggiudicatario per affidamento diretto.....*

**? Linee guida ANAC n. 4**

*.....per LE PROCEDURE  
ELETTRONICHE....*

## Art. 36 c.6

**6.** Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti **possono** procedere attraverso un **mercato elettronico** che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.

## MePa

*.....per I CONTROLLI....*

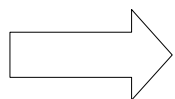
## News!

**6-bis.** Nei mercati elettronici di cui al comma 6, per gli affidamenti di **importo inferiore a 40.000 euro**, la verifica sull'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 è effettuata su un campione significativo in fase di ammissione e di permanenza, dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico. **Resta ferma la verifica sull'aggiudicatario ai sensi del comma 5.**

*.....per la verifica....*

## News!

**7.** <....> Nelle predette linee guida sono anche indicate **specifiche modalità** di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di **effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale. Fino all'adozione** di dette linee guida, si applica l'articolo 216, comma 9.



**INDAGINI DI MERCATO  
AVVISO PUBBLICO SUL PROFILO COMMITTENTE  
SELEZIONE DA ELENCHI OPERATORI ECONOMICI**

## ***Art. 59    Scelta delle procedure e oggetto del contratto***

1. Nell'**aggiudicazione** di appalti pubblici, le stazioni appaltanti **utilizzano le PROCEDURE** aperte o ristrette, **previa pubblicazione di un bando o avviso di indizione di gara**. Esse possono altresì utilizzare il **partenariato per l'innovazione** quando sussistono i presupposti previsti dall'articolo 65, la **procedura competitiva con negoziazione e il dialogo competitivo** quando sussistono i presupposti previsti dal comma 2 e la **procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara** quando sussistono i presupposti previsti dall'articolo 63.

**Procedura competitiva  
con negoziazione**

**Procedure  
ristrette**

**Procedure  
aperte**

**Procedura negoziata senza  
pubblicazione di bando**

**Partenariato per  
l'innovazione**

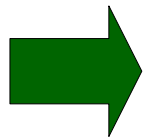
**Dialogo  
competitivo**



*.....modificato dal correttivo....*

# News!

1. <.....> Fatto salvo quanto previsto al comma 1-bis, gli appalti relativi ai **lavori** sono affidati, ponendo a base di gara il progetto esecutivo, il cui contenuto, come definito dall'articolo 23, comma 8, garantisce la rispondenza dell'opera ai requisiti di qualità predeterminati e il rispetto dei tempi e dei costi previsti.



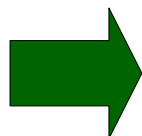
.... Prima... **A gara**

**SOLO con esecutivo....**

# News!

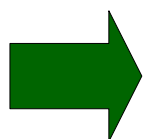
E' vietato il ricorso all'affidamento congiunto della progettazione e dell'esecuzione di lavori ad esclusione dei casi di affidamento a contraente generale, finanza di progetto, affidamento in concessione, partenariato pubblico privato, contratto di disponibilità, locazione finanziaria, nonché delle opere di urbanizzazione a scomputo di cui all'articolo 1, comma 2, lettera e). **Si applica l'articolo 216, comma 4-bis.**

????



**.... Ex appalto integrato....**

# News!

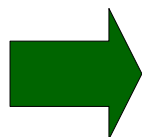


.... dopo... **A gara  
ANCHE con definitivo....**

**1-bis.** Le stazioni appaltanti possono ricorrere **all'affidamento della progettazione esecutiva e dell'esecuzione** di lavori sulla base del progetto definitivo dell'amministrazione aggiudicatrice nei casi in cui **l'elemento tecnologico o innovativo delle opere oggetto dell'appalto sia nettamente prevalente rispetto all'importo complessivo dei lavori.**

# News!

**1-ter.** Il ricorso agli affidamenti di cui al comma 1-bis deve essere **motivato nella determina a contrarre**. Tale determina chiarisce, altresì, in modo puntuale la rilevanza dei presupposti tecnici ed oggettivi che consentono il ricorso all'affidamento congiunto e l'effettiva incidenza sui tempi della realizzazione delle opere in caso di affidamento separato di lavori e progettazione.



.... idonea MOTIVAZIONE....

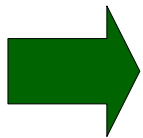
# News!

## Articolo 216, comma 4-bis

Il **divieto** di cui all'articolo 59, comma 1, quarto periodo,

### NON SI APPLICA

per le opere i cui progetti definitivi risultino approvati dall'organo competente alla data di entrata in vigore del presente codice con pubblicazione del bando entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente disposizione.



.... *Recupero “vecchi progetti”...ex*  
**APPALTO INTEGRATO**

*12 mesi.....fino al 05-05-2018.....*

## **Art. 95**   **Criteri di aggiudicazione**

**2.** Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, **sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96.

**News!** 

*.... OEPV criterio prioritario....*

# Criterio ORDINARIO obbligatorio

**OEPV**

**Solo economico**

**prezzo**

**Costo  
(ciclo vita)**

**Miglior rapporto  
qualità/prezzo**

**prezzo**

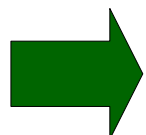
**Qualità**

**Costo (ciclo vita)**

**3.** Sono aggiudicati **esclusivamente** sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

b) i contratti relativi **all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000 euro;**



***.... Sotto 40.000 euro SIA ancora max ribasso....***

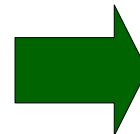


# News!

## 4. PUO' essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) fermo restando quanto previsto dall'articolo 36, comma 2, lettera d), **per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, (allor) QUANDO l'affidamento dei lavori avviene con procedure ordinarie, sulla base del PROGETTO ESECUTIVO**; in tali ipotesi, qualora la stazione appaltante applichi **l'esclusione automatica**, la stessa ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di cui all'articolo 97, commi 2 e 8;

*... innalzamento soglia....*

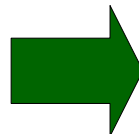


*.... per i LAVORI....*

# News!

b) per i **servizi e le forniture** con **caratteristiche standardizzate** o le cui condizioni sono definite dal mercato;

c) per i **servizi e le forniture** di importo **fino a 40.000 euro**, nonché per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a **40.000 euro** e sino alla soglia di cui all'articolo 35 solo se caratterizzati da **elevata ripetitività**, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.



*.... per i S e F....*

## **Criterio RESIDUALE (?) facoltativo**

**Minor prezzo  
(...ex prezzo più basso...)**

**< 1.000.000**

**Procedure semplificate  
facoltà esclusione  
automatica  
E progetto esecutivo**

**>=1.000.000 <= 2.000.000**

**Procedure ordinarie  
facoltà esclusione  
automatica  
E progetto esecutivo**

*.....DUBBIO del post correttivo....*

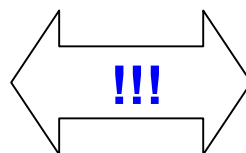
*.... Sotto 1.000.000,00 euro posso ancora usare la procedura negoziata prima prevista ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettere b) e c)???....*

**SI!!!**

- chiarimento MIT (*Parere 13.06.2017*)

- chiarimento ANAC (*Parere 23.06.2017*)

***Procedure di scelta  
del contraente***



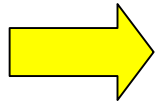
***Criteri di  
aggiudicazione***

# ***Nuova Disciplina di verifica del COSTO DELLA MANODOPERA***

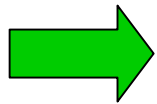
**News!**

**Art. 23 c.16**

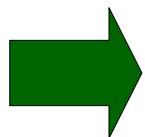
Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso.



**Il costo della manodopera  
NON E'  
sottratto dal ribasso!**



**Il costo della manodopera  
E'  
soggetto a verifica!**



*...in combinato disposto con...*

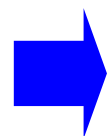
**Art.95 c. 10: (Criteri di aggiudicazione dell'appalto)**

Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro

**AD ESCLUSIONE**

delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a).

Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, **prima dell'aggiudicazione** procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d).



*.... devono utilizzarsi in sede di  
verifica delle offerte...*



*...la mancata indicazione di tali importi  
è A PENA DI ESCLUSIONE.....*

*poichè trattasi di disposizione che discende direttamente dalla  
legge, nulla consta l'eventuale indicazione in bando.....*



***Art. 97 c. 5 lettera d): (offerte anormalmente basse)***

5. <----> se ha accertato, con le modalità di cui al primo periodo, che l'offerta è anormalmente bassa in quanto:

<....>

d) il costo del personale è inferiore ai *minimi salariali retributivi* indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16

*.....grazie per l'attenzione....*